

<https://www.elcorreo.eu.org/Condor-Brasil-UruguayNixon-Brasil-ayudo-a-manipular-las-elecciones-uruguayas-1971-NSA-no-71>

Cóndor : Brasil-UruguayNixon : "Brasil ayudó a manipular las elecciones uruguayas," 1971 NSA n° 71

- Notre Amérique - Terrorisme d'Etat - Plan Condor - Plan Condor brésilien -
Date de mise en ligne : lundi 15 novembre 2004

Copyright © El Correo - Tous droits réservés

National Security Archive Electronic Briefing Book No. 71

Editado por Carlos Osorio < cosorio@gwu.edu >

Director, Proyecto de Documentación del Cono Sur

Telefono : 202 / 994-7061

20 Junio 2002

Asistencia en Investigación y edición : Kathleen Costar, National Security Archive

Asistencia en Investigación y traducción : Dra. Ariela Peralta, SERPAJ Uruguay, CEJIL USA |

Nuevos documentos desclasificados revelan los amplios esfuerzos de la Administración Nixon para prevenir la victoria del Frente Amplio en las elecciones presidenciales de 1971. Los EEUU podrian haber actuado conjuntamente con los brasileños para influenciar los resultados. Hace seis semanas, un informe de la agencia de prensa AP escrito por Ron Kampeas, basado en un documento recientemente desclasificado de la coleccion Nixon en el Archivo Nacional de EEUU, revelo que durante una reunión con el entonces Primer Ministro británico Edward Heath, el presidente Nixon admitió que "Brasil ayudo a manipular las elecciones uruguayas".

El Proyecto de Documentación del Cono Sur del National Security Archive recolectó los 15 documentos que se exhiben a continuación en un esfuerzo por dar un contexto a los comentarios de Nixon. Los documentos muestran que los EEUU estaban profundamente preocupados que el ejemplo de Allende en Chile se repitiera en Uruguay. Las preocupaciones eran compartidas tanto por Brasil como por Argentina cuyas agencias de inteligencia militar llevaban a cabo consultas regularmente y habían anteriormente tenido un acuerdo para intervenir en los eventos políticos en Uruguay. La Embajada de EEUU recomendó actividades abiertas y encubiertas para contrarrestar las revistas del Frente y cooperación entre Brasil y Argentina para apoyar operaciones de seguridad de Uruguay.

El presidente brasileño, Emílio Garrastazu Médici, visitó Washington entre el 7 y el 9 de diciembre, 1971, cuando aun no se había definido el resultado de las elecciones uruguayas. Garrastazu Médici sostuvo varias reuniones con el Presidente Nixon, el Asesor de Seguridad Nacional Henry Kissinger, el Secretario de Estado William Rogers y el que en breve seria Subjefe de la CIA, Vernon Walters. En varios de los memorandos sobre las conversaciones con el presidente brasileño, Richard Nixon menciona la ayuda de Brasil en influenciar las elecciones uruguayas. Henry Kissinger remarca el apoyo de Garrastazu Médici a la Doctrina Nixon en América Latina. Según esta doctrina, una nación como Brasil, jugaría el papel de potencia regional subsidiaria actuando por los intereses de los EEUU.

Las elecciones fueron llevadas a cabo el 28 de noviembre de 1971. Lideres del Frente Amplio hicieron denuncias en el sentido que los EEUU y Brasil estarían apoyando una ola de intimidación en contra de su campaña y sus candidatos. Luego de un controversial atraso de mas de dos meses, el 15 de febrero de 1972, el tribunal electoral anuncio la victoria de Juan Maria Bordaberry, del partido Colorado en el gobierno, con 41% del voto, solo unos pocos miles de votos por encima del 40% obtenido por el candidato del partido Blanco. Para alivio de la Embajada, el Frente Amplio terminó en un distante tercer lugar con 18% de los votos.

Contexto Histórico

Desde mediados de los años 60, Uruguay, conocido como la Suiza de América Latina, había visto su ejemplar tradición democrática y su alto estándar de vida decaer ante una economía en crisis, corrupción gubernamental y efervescencia social. Washington estableció una oficina del programa de Seguridad Publica de la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID) desde 1964, para proveer asistencia a las operaciones de contrainsurgencia de la

policía. En 1969, en medio de una creciente crisis política y actividades de un poderoso movimiento guerrillero de los Tupamaros, los EEUU doblaron la asistencia en Seguridad Pública en equipo y entrenamiento policial.

La crisis escaló rápidamente hasta convertirse en conflicto en 1970. A medida que los nuevos oficiales entrenados en los EEUU ocupaban puestos clave en la policía, aumentaban las denuncias de torturas. A. J. Langguth en su bien documentado libro *Hidden Terrors* (Terrores Ocultos, Pantheon Books, 1978, p. 286) da cuenta de como policías más antiguos eran reemplazados "cuando la CIA y los asesores de la policía habían optado por métodos y hombres más duros." También describe que mientras Dan Mitrione era jefe del programa de Seguridad Pública, los EEUU "...introdujeron un sistema de carné de identidad como el de Brasil... [y que] la tortura se convirtió en rutina en la jefatura de Montevideo."

Entre mediados de 1970 y principios de 1971, los Tupamaros secuestraron a Dan Mitrione, un agrónomo norteamericano, a un diplomático brasileño y uno británico, pidiendo a cambio la liberación de 150 Tupamaros detenidos por la policía. Luego de negociaciones bilaterales con familiares y gobiernos extranjeros, la mayoría de las víctimas fueron liberadas a salvo. Ante la política de no transigir con los secuestradores de parte de los gobiernos Uruguayo y de EEUU, los Tupamaros mataron a Mitrione y su cuerpo sin vida fue encontrado a principios de Agosto de 1970. La violencia entre la policía apoyada por los EEUU y los Tupamaros creció en una espiral.

El año de las elecciones presidenciales encontró a la clase política Uruguaya en dispersión. Los tradicionales partidos Colorado y Blanco perdían prominentes miembros que se unían al Frente Amplio. Un memorando sobre las elecciones presidenciales en Uruguay del Departamento de Estado para el Asesor del Consejo de Seguridad Nacional Henry Kissinger describía a la sociedad Uruguaya de la época en estos términos : "El tema de oposición más importante es el sentimiento general de malestar y falta de dirección nacional. Hay una creciente desilusión, especialmente de parte de los jóvenes de clase media, causada por la falta de oportunidades. El fenómeno de los Tupamaros es en si mismo en gran parte una revolución de la clase media contra un sistema que se ve no ofrece ninguna esperanza de participación significativa."

En este contexto, los EEUU veían con profunda preocupación como poco después de su creación en Febrero de 1971, el Frente Amplio, una coalición de comunistas, socialistas, demócrata cristianos y disidentes de los partidos mas grandes, rápidamente ganaba apoyo sustancial para las elecciones del 28 de Noviembre. Algunos estimados iniciales de las preferencias de los votantes ubicaban al Frente justo detrás de los Colorados y a la cabeza de los Blancos.

Los EEUU consideraban a Uruguay como un modelo para América Latina y temían que se repitiera la victoria de la Unidad Popular en Chile hacia pocos meses el año anterior. A mediados de 1971, el objetivo de Washington en Uruguay era "disminuir la amenaza de una victoria política por el Frente," que se veía como una amenaza mayor que los Tupamaros.

Para entonces los EEUU estaban implicados en apoyar una ofensiva contrainsurgente en gran escala incluyendo la transformación de la inteligencia policial en una agencia de seguridad nacional, la Dirección Nacional de Información e Inteligencia (DNII). En septiembre de 1971, el gobierno Uruguayo lanzó operaciones contra subversivas, coordinadas por el DNII, de las fuerzas conjuntas (policiales y militares) contra los Tupamaros. Ex-policías han declarado que los escuadrones de la muerte eran coordinados desde el DNII.

En 1972, el recién electo presidente Bordaberry dio mano libre a los militares en la contrainsurgencia. Los militares aplastaron a los Tupamaros, reprimieron a estudiantes universitarios, sindicalistas así como a los opositores al gobierno. En 1973 los militares disolvieron el Congreso y mas tarde en 1976, depondrian a Bordaberry mismo cuando Uruguay seria conocido como un "Estado Prisión". La asistencia en seguridad de los EEUU continuo hasta 1977.

Los documentos

Son conocidas las operaciones encubiertas de la CIA para prevenir y luego destabilizar al gobierno de Salvador Allende en Chile. Solamente ahora, sin embargo, a sido posible de documentar las actividades de las agencias norteamericanas para minar al Frente Amplio y han empezado a conocerse a medida que los documentos presidenciales, del Departamento de Estado y de Seguridad Publica de AID son desclasificados por medio del proceso regular a documentos históricos en el Archivo Nacional de Estados Unidos.

Algunos de los documentos presentados aquí provienen de la sala de lectura del Departamento de Estado y de los "Record Groups" 59 y 286 del Archivo Nacional de EEUU. El Archivo de Seguridad Nacional revisó también los extractos de las cintas magnetofónicas del presidente Nixon (desclasificadas el año pasado) y los documentos desclasificados del Consejo de Seguridad Nacional de Nixon.

Note : The following documents are in PDF format.

You will need to download and install the free [Adobe Acrobat Reader](#) to view.

Documento 1

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 1

Agosto 20, 1971 : Telegrama secreto del Departamento de Estado

Source : Archivos Centrales del Departamento de Estado, Archivo Nacional

El Departamento de Estado pide a las embajadas en Argentina y Brasil que hagan un estimado de cual seria la reacción de los gobiernos en esos países frente a una exitosa participación del Frente Amplio antes y durante las elecciones.

Documento 2

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 2

Agosto 25, 1971 : análisis y Papel Estratégico Preliminar secreto de la Embajada de EEUU-Uruguay

Source : Sala de lectura del Departamento de Estado|

En este análisis la Embajada de EEUU en Montevideo responde a las instrucciones dadas por el Consejo de Seguridad Nacional para diseñar una estrategia : "...para aumentar el respaldo a los partidos democráticos en Uruguay y tratar de disminuir la oportunidad del triunfo político del Frente Amplio." El Grupo de Trabajo de la

Embajada hace recomendaciones en cinco áreas : psicológica, de asistencia económica, política, laboral y de seguridad.

Para la Embajada los Estados Unidos debe de "colaborar abierta o encubiertamente con los medios de prensa que compiten con los del Frente Amplio. Un grupo de periodistas profesionales bien versados en psicología podrían estudiar Marcha (una publicación del Frente Amplio) y cual es su atractivo para la intelectualidad uruguaya y podrían crear un producto de prensa que pudiera efectivamente combatir este nocivo semanario."

En el área de seguridad "es especialmente deseable que algunos países vecinos como Argentina y Brasil colaboren efectivamente con las fuerzas de seguridad uruguayas y donde fuera posible alentarlos para tal colaboración."

Dos secciones del análisis han sido borradas, una al comienzo bajo el subtítulo "Los intereses de EEUU" y una después del numeral 6 en el área de recomendaciones Políticas.

Documento 3

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 3

Agosto 25, 1971 : Servicio de Información de Difusión en el Extranjero de la CIA (Foreign Broadcast Information Service - FBIS), confidencial

Source : Proyecto de desclasificación de la CIA sobre Chile, Grupo I (1973-1978), Sitio Web del Departamento de Estado

Este FBIS clasificado y titulado "Tendencias en la Propaganda Comunista", subraya las declaraciones de Fidel Castro sobre una alianza entre los brasileños y los paraguayos, bajo la dirección de la CIA, que promovió el reciente golpe en Bolivia. Castro también denuncia que el golpe se propuso intimidar a los votantes de izquierda de Uruguay en las elecciones próximas.

Documento 4

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 4

Agosto 27, 1971 : Cable secreto del Embajador de EEUU Lodge en Argentina

Source : Archivos centrales del Departamento de Estado, Archivo Nacional

La Embajada de Estados Unidos en Buenos Aires responde a la inquisitoria del pasado agosto 20 del Departamento de Estado sobre la intervención de Brasil y Argentina en las elecciones uruguayas. El cable reporta que Brasil y Argentina han realizado múltiples consultas de inteligencia y están siguiendo de cerca los eventos en Uruguay. Argentina no tiene planes de intervención en las elecciones uruguayas, pero apoyarían un golpe para reinstalar al actual Presidente Pacheco si la izquierda "Frente Amplio" gana en noviembre. Argentina ha intentado reforzar el régimen de Pacheco con apoyo económico y en la lucha contra la insurgencia. Por ejemplo un equipo de interrogación de Argentina "fue enviado a Montevideo cuando el líder Tupamaro Raul Sendic fue capturado." Para finalizar, Lodge le dice a Washington que Argentina estuvo involucrada en el reciente golpe en Bolivia.

[Nota : El National Security Archive busco minuciosamente los documentos de Brasil y Uruguay en los "Record Groups 286 y 59" en el Archivo Nacional de EEUU y no encontramos la respuesta paralela de la Embajada norteamericana en Brazil, a la inquisitoria del Departamento de Estado].

Documento 5

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/doc-d03fe.svg>

Doc. 5

Octubre 26, 1971 : Conversación del Presidente Nixon

Source : Conversación No. 601-36/602-1, Ayuda de búsqueda de las cintas magnetofónicas de Nixon, Archivo Nacional

El presidente Nixon en la oficina oval habla sobre sus relaciones extranjeras y derechos humanos en varios países. Bajo el tema "Brasil", Nixon habla sobre el presidente brasileño Emílio Garrastazu Médici, Uruguay y Chile. [Note : Fue imposible escuchar nada inentelible a los investigadores del National Security Archives cuando se hizo correr la cinta 601-36/602-1]

Documento 6

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 6

Noviembre 9, 1971 : Telegrama de uso oficial limitado del Embajador de EEUU Charles Adair al Secretario de Estado

Source : Archivos Centrales del Departamento de Estado.

En este telegrama con copias a la Oficina de Seguridad pública de la AID y las embajadas de EEUU en Brasil y Argentina, el Embajador de EEUU informa que "el candidato presidencial del Frente Amplio, Liber Seregni, implicó a asesores de EEUU y Brasil en los ataques contra si mismo y una caravana de autobuses del Frente Amplio."

Documento 7

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 7

Noviembre 13, 1971 : Memorando secreto del Departamento de Estado para el Asesor de Seguridad Nacional Henry Kissinger

Source : Materiales del Consejo de Seguridad de Nixon, Viajes VIP, Archivo Nacional|

El presidente brasileño visitará Washington entre el 7 y 9 de diciembre. Garrastazu Médici propone una agenda detallada con 25 puntos, los cuales 8 incluyen "Preguntas Interamericanas", particularmente sobre Uruguay. Como respuesta, los EEUU propone reducir la agenda a 9 puntos. El punto 8 se lee "Problemas hemisféricos : a) Cuba, Chile, y Uruguay"

Documento 8

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 8

Noviembre 27, 1971 : Memorando secreto del Departamento de Estado para el Asesor de Seguridad Nacional

Henry Kissinger

Source : Archivos Centrales del Departamento de Estado, Archivo Nacional.

Un memorando informativo del Departamento de Estado explica que en recientes encuestas los candidatos de los Partidos Colorado y Blanco probablemente ganarán las elecciones. Sin embargo, hay preocupación pues según estimaciones cerca del 25% apoya al candidato del Frente Amplio, y hay todavía un alto grado de incertidumbre de aproximadamente el 25% de votantes, que no expresan preferencia o se muestran indecisos. A su vez el candidato del Frente, que también compite en las elecciones municipales, puede ganar en Montevideo, la capital. El memorando al final subraya la posible intervención de Argentina y Brasil y como, en el interés de Estados Unidos, está promover la estabilidad en Uruguay aunque sea para preservar las buenas relaciones entre los dos poderes regionales.

Documento 9

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 9

Aproximadamente a principios de diciembre de 1971 : Memorando secreto de Henry Kissinger al Presidente Nixon

Source : Materiales del Consejo de Seguridad de Nixon, Viajes VIP, Archivo Nacional.

Se espera que el Presidente Nixon se encuentre dos veces con el Presidente brasileño Emílio Garrastazu Médici - durante una hora y media el 7 de diciembre y durante 45 minutos el 9 de diciembre. Kissinger le dice a Nixon que "Médici apoya las ideas de la Doctrina Nixon... usted querrá estar de acuerdo sobre la importancia de las consultas... particularmente en los asuntos del hemisferio, sabiendo que Brasil puede jugar un rol particular en el hemisferio para ampliar nuestros mutuos intereses." El Asesor de Seguridad Nacional también remarca que el Presidente Brasileño "...probablemente expresará su preocupación por la desviación a la izquierda en el hemisferio y le dé su evaluación sobre la situación en Uruguay, Argentina, Chile y Bolivia."

Documento 10

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 10

Diciembre 7, 1971 : Telegrama confidencial del Embajador de EEUU Charles Adair al Secretario de Estado

Source : Archivos Centrales del Departamento de Estado, Archivo Nacional.

El Embajador de EEUU en Montevideo da cuenta de las últimas denuncias que ligan a los EEUU con ataques en contra del Frente Amplio. El Embajador comenta que "La prensa izquierdista ha tratado reiteradamente en el pasado de atribuir responsabilidad a la Embajada de EEUU por ataques en contra del 'Frente Amplio y de apoyar a uno u otro de los partidos tradicionales y a las 'fuerzas represivas' (policía). Este último cargo y otros que seguramente le seguirán son evidentemente esfuerzos de culparnos por su derrota en las elecciones."

Documento 11

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/doc-d03fe.svg>

Doc. 11

Diciembre 7, 1971, 6:51 pm : Conversación entre el Presidente Richard Nixon y el Secretario de Estado William Rogers

Source : Cintas magnetofónicas de Nixon, Conversación 16-36, Archivo Nacional.

El Presidente y el Secretario de Estado intercambian opiniones sobre el Presidente brasileño :

Rogers : "Sí, pienso que este asunto de Médici es una buena idea. Pase un tiempo agradable con el hoy al almuerzo y él..."

Nixon : "Es un tipo increíble, cierto ?"

Rogers : "Es... Dios mío, me alegra que este de nuestro lado."

Nixon : "Duro y, eh, tu sabes... [risas]... sabes, me gustaría que presidiera sobre el continente entero."

Rogers : "A mí también. Debemos ayudar a Bolivia. Él está preocupado por ello. Debemos asegurarnos que..."

Nixon : "A propósito, la cuestión uruguaya, parece que él ayudó un poco allí..."

Documento 12

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 12

Diciembre 7, 1971 : Memorando secreto para Henry Kissinger

Source : Materiales del Consejo de Seguridad de Nixon, Viajes VIP, Archivo Nacional.

En preparación de una reunión entre Kissinger y Garrastazu Médici en la tarde del 8 de diciembre, un asistente del NSC, Arnold, Nachmanoff, informa que "Médici se encuentra extremadamente complacido de su encuentro con el Presidente." Luego clarifica que "la conversación se centró mayormente en las relaciones entre Brasil y los militares brasileños y los problemas del hemisferio", particularmente Cuba, Chile y Uruguay. Las notas tomadas por el General Vernon Walters son mencionadas pero no incluidas en el memorando. El presidente Nixon trajo a Vernon Walters, Agregado de Defensa en Francia, para que le apoyara en las conversaciones directas con Garrastazu Médici. En conversaciones grabadas anteriormente, Nixon explica que quiere a Walters allí no solo por sus habilidades con el portugués, sino por su profundo conocimiento de Brasil (1). El memorando formal de la conversación (memcon) está clasificado. El National Security Archive ha pedido la desclasificación de éste y otros memorandos de las reuniones presidenciales.

Documento 13

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/doc-d03fe.svg>

Doc. 13

Diciembre 9, 1971 : Conversación en cinta magnetofónica entre Richard Nixon, Emílio Garrastazu Médici y Vernon Walters en la oficina Oval de la Casa Blanca

Source : Conversación No. 633-6, Ayuda de búsqueda de las cintas magnetofónicas de Nixon, Archivo Nacional.

Ambos registros de esta conversación (un memcon y la cinta magnetofónica) están actualmente clasificados. El National Security Archive ha hecho peticiones de desclasificación por ambos.

Documento 14

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 14

Diciembre 10, 1971 : Memorando secreto para Henry Kissinger sobre su conversación con el Presidente Brasileño el 8 de Diciembre

Source : Materiales del Consejo de Seguridad de Nixon, Viajes VIP, Archivo Nacional.

El Dr. Kissinger dijo a Garrastazu Médici que "en áreas de interés mutuo como la situación en Uruguay y Bolivia, la mutua cooperación y el acercamiento paralelo puede ayudar mucho en nuestros objetivos comunes." Además, el Asesor de Seguridad Nacional de Nixon "comentó que como Brasil juega un fuerte rol de liderazgo, se podría encontrar a sí mismo en una posición similar a la de Estados Unidos - respetado y admirado, pero no querido."

Documento 15

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 15

Diciembre 20, 1971 : Memcon secreto de Henry Kissinger sobre una reunión entre el presidente de EEUU y el primer ministro británico Edward Heath

Source : Materiales del Consejo de Seguridad de Nixon, Viajes VIP, Archivo Nacional.

Los dos líderes se reúnen en Bahamas y discuten un numerosos temas de política y geopolítica internacional. El presidente Nixon menciona a Uruguay de paso. Nixon está preocupado respecto que Gran Bretaña se retire del Caribe y esto pueda afectar económicamente a la región, así como que los gobiernos comiencen a moverse hacia la izquierda. Nixon solicita a Heath que no se retire y se pregunta si los Estados Unidos podrían ocupar este vacío. Luego el Primer Ministro preguntó sobre la situación en Cuba. "El hombre, Castro, es un radical", el Presidente contestó "muy radical incluso para Allende y los peruanos. Nuestra posición es respaldada por Brasil, que es después de todo la llave del futuro. Los brasileños ayudaron a manipular las elecciones uruguayas... Hay fuerzas que están actuando las cuales nosotros no desalentamos...."

Notes

1. Vernon Walters y Emílio Garrastazu Médici se conocían por largo tiempo. Garrastazu Médici encabezaba la escuela militar de las Águilas Negras durante el golpe que depuso a Joao Goulart en 1964 y luego sería nombrado agregado militar en Washington (64-65). En 1967, fue nombrado director del equivalente brasileño a la CIA, el "Serviço Nacional de Informaço es (SNI)" y en 1969 fue seleccionado como presidente por una junta militar. Walters fue agregado militar de EEUU en Brasil entre 1962 y 1967, y sería nombrado Subdirector de la CIA el 2 de marzo de 1972, menos de tres meses después de servir de asistente en las reuniones entre Nixon y Garrastazu Médici en Washington.

Electronic Briefing

Books Main Index

NIXON : "BRAZIL HELPED RIG THE URUGUAYAN ELECTIONS," 1971

National Security Archive Electronic Briefing Book No. 71

Edited by Carlos Osorio <cosorio@gwu.edu>

Director, Southern Cone Documentation Project

Phone : 202 / 994-7061

20 June 2002

Research and editing assistance : Kathleen Costar, National Security Archive

Research and translation assistance : Dr. Ariela Peralta, SERPAJ Uruguay, CEJIL USA

Newly declassified documents detail the Nixon administration's broad-gauged efforts to prevent a victory by the leftist

"Frente Amplio" in the Uruguayan presidential elections of 1971. The documents show that Nixon was aware of - and may in fact have been complicit in - Brazilian efforts to influence the election results. Six weeks ago, an Associated Press report by Ron Kampeas, citing a newly declassified document from the Nixon collection at the National Archives, first revealed that during a meeting with then British Prime Minister Edward Heath President Nixon admitted, "Brazil helped rig the Uruguayan elections."

Responding to these new revelations, the National Security Archive's Southern Cone Documentation Project today releases 15 additional documents pertaining to U.S. policy toward Uruguay during this period. The documents show that the U.S. was concerned that leftist groups not succeed in Uruguay as they had in Chile the previous year with the election of Socialist candidate Salvador Allende. This concern was shared by Brazil as well as Argentina, whose military intelligence components were carrying on close consultations on - and had previously had an agreement to intervene in - Uruguay's political affairs. The U.S. Embassy recommended overt and covert activities to counter Frente publications and also suggested cooperation between Brazil and Argentina to support Uruguay's internal security operations.

Brazilian President Emílio Garrastazu Médici visited Washington on December 7-9, 1971, two weeks after the Uruguayan elections with the outcome still uncertain. In several of the memos reporting conversations with the Brazilian President, Richard Nixon mentions Brazil's help in influencing Uruguay's elections. The President, the National Security Council adviser Henry Kissinger, Secretary of State William Rogers and the soon to be Deputy Director of the CIA, Vernon Walters, all praised Garrastazu for his support of the "Nixon Doctrine" in Latin America. Under the policy, Brazil was to be a surrogate regional power acting in U.S. interests.

Uruguay held its elections on November 28, 1971. "Frente Amplio" leaders complained of U.S. and Brazilian-supported harassment of its candidates and campaign. On February 15, 1972, the electoral tribunal announced the victory of Juan María Bordaberry of the incumbent Colorado Party with 41% of the vote, only a few thousand votes more than the Blanco Party candidate who received 40%. To the Embassy's relief, the "Frente Amplio" ended up in a distant third with only 18% of the vote.

The Historical Context

Since the mid-60's Uruguay, known then as the "Switzerland of Latin America," had seen its exemplary democratic tradition and high standard of living decay in face of a crumbling economy, government corruption and social upheaval. Washington established an AID Public Safety office in Uruguay in 1964 to assist the local counterinsurgency operations of the police. In 1969, amidst a growing political crisis and a strong Tupamaro guerrilla challenge, U.S. Public Safety assistance, particularly training, was doubled.

The crisis quickly escalated into a violent conflict in 1970. As the U.S.-trained officers came to occupy key positions in the police, the claims of torture grew. A. J. Langguth in his book *Hidden Terrors* (Pantheon Books, 1978, p. 286) tells how older police officers were replaced "when the CIA and the U.S. police advisers had turned to harsher measures and sterner men." He also describes that under the new head of the U.S. Public Safety program in Uruguay, Dan Mitrione, the United States "introduced a system of nationwide identification cards, like those in Brazil... [and] torture had become routine at the Montevideo [police] jefatura."

Between mid-1970 and early 1971, the Tupamaros kidnapped Mitrione and an American agronomist, as well as a Brazilian and a British diplomat, and requested in exchange the liberation of 150 guerrilla prisoners. After negotiations with relatives and foreign governments the majority of the victims were freed unharmed, but the Uruguayan and U.S. governments as a matter of policy refused to negotiate with the kidnappers. The Tupamaros killed Mitrione and his body was found in early August 1970. Violence between the U.S.-supported police and the Tupamaros spiraled upward.

The year of the presidential elections found Uruguay's political class in disarray. The traditional Colorado and Blanco parties were losing prominent members to a new leftwing coalition called the "Frente Amplio". A Department of State memorandum for National Security Adviser Henry Kissinger on the Uruguayan presidential elections depicted Uruguay's society at the time of the elections in these terms : "The most important opposition issue is the widespread sense of malaise and lack of national direction. There is a growing disaffection, especially on the part of middle class youth, caused by lack of opportunity. The Tupamaros phenomenon is itself largely a middle class revolution against a system which is seen to offer no hope for meaningful participation."

In this context, the U.S. viewed with deep concern how the "Frente Amplio" quickly gained substantial support for the upcoming November 28 elections only months after its creation in February 1971. Some estimates of voters' preferences at the beginning of the year placed the Frente - a coalition of Communists, socialists, Christian Democrats and dissidents from the major parties - running close behind the Colorados and ahead of the Blancos.

The U.S. government considered traditionally democratic Uruguay to be a role model for Latin America and feared a repeat of the leftist "Unidad Popular" victory in Chile the year before. In mid-1971, Washington's main goal for Uruguay was "to lessen the threat of a political takeover by the Frente," which was then perceived as a greater threat than the Tupamaro guerrillas.

By this time, the U.S. was involved in supporting a full-scale counterinsurgency sweep including the transformation of the police intelligence component into a national security agency, the National Directorate of Information and Intelligence (Dirección Nacional de Información e Inteligencia-DNII). In September 1971, the Uruguayan government launched a DNII-led joint military and police force in countersubversive operations against the Tupamaros. Former police officers have declared that death squads were run from the DNII.

In 1972, the Colorado party winner, President Bordaberry, gave free hand in the counterinsurgency effort to the military. The military crushed the Tupamaros guerrillas, then repressed university students, labor unions, as well as the political opposition. The military dissolved Congress in 1973 and eventually deposed Bordaberry in 1976. U.S. security assistance to Uruguay, then dubbed a "prison state," continued uninterrupted until the Carter Administration reduced it in 1977.

The Documents

CIA covert operations to prevent and later destabilize the Allende government in Chile are widely known. Only recently, however, has it become possible to document how the U.S. government tried to stop an electoral victory by the "Frente Amplio." Significant State Department and Agency for International Development (AID) documents on Uruguay have been declassified periodically by the U.S. National Archives and Records Administration, and have also been made available at the State Department reading room.

The documents presented here come from the microfiche collections at the State Department Reading room, and from Record Groups 59 and 286 at the National Archives. The National Security Archive also reviewed the Nixon Tapes (declassified in 2001) and the recently declassified files pertaining to Nixon's National Security Council VIP Trip.

Note : The following documents are in PDF format.
You will need to download and install the free Adobe Acrobat Reader to view.

Document 1

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 1

August 20, 1971 : Secret Department of State telegram to U.S. Embassies in Brazil and Argentina

Source : Department of State Subject Numeric Files 1970-73, National Archives

The Department of State asks the Embassies in Argentina and Brazil for their estimate on the reaction of those governments to a strong showing of the Uruguayan "Frente Amplio," both before and on the elections.

Document 2

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 2

August 25, 1971 : Secret U.S. Embassy Preliminary Analysis and Strategy Paper - Uruguay

Source : Microfiche on Human Rights in Uruguay 1971-1983, Department of State Reading Room

In this analysis, the U.S. Embassy in Montevideo responds to the instructions of a National Security Council inter-agency group to draft a strategy "to increase support for the democratic political parties in Uruguay and lessen the threat of a political takeover by the Frente." Known as the Country Analysis and Strategy Paper for the fiscal year 73 (CASP FY-73), the Embassy makes recommendations in five areas : psychological, economic assistance, political, labor and security.

The Embassy recommends that the U.S. "[c]ollaborate overtly and covertly with those media elements which compete with those of the Frente. A team of professional journalists well-versed in psychology could study Marcha [a Frente publication] and its attraction for the Uruguayan intellectual and could improve a media product that could effectively combat this noxious weekly."

In the security area, the analysis suggests that "[i]t is especially desirable that such neighboring countries as Argentina and Brazil collaborate effectively with the Uruguayan security forces and where possible we should encourage such cooperation."

Two sections of the analysis have been excised - one at the beginning under the "U.S. Interests" subtitle and one after numeral 6 in the "Recommended Courses of Action" of the "Political" area.

Document 3

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 3

August 25, 1971 : Confidential CIA Foreign Broadcast Information Service's (FBIS) Trends

Source : CIA Chile Declassification Project Tranche I (1973-1978), State Department Web Site

In this document, the Central Intelligence Agency highlights Fidel Castro's declarations that an alliance of Brazil and Paraguay, with CIA support, orchestrated the recent coup in Bolivia. Castro also argues that the coup aimed to intimidate leftist voters in Uruguay in the upcoming presidential elections. Although the CIA titles the report "Trends in Communist Propaganda," it classifies the information in it as "Confidential."

Document 4

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 4

August 27, 1971 : Secret cable to the State Department from U.S. Ambassador Lodge in Argentina

Source : State Department Subject Numeric files 1970-73, National Archives

Responding to an August 20 State Department inquiry about the intervention of Brazil and Argentina in the Uruguayan elections, the U.S. Embassy in Buenos Aires reports that Brazil and Argentina have held many intelligence consultations and are keeping a close watch on Uruguay.

Argentina has no plans to intervene in the elections but would support a coup to reinstate current president Pacheco if the leftist "Frente Amplio" won. Argentina has attempted to strengthen the Pacheco regime with economic and counterinsurgency support. An Argentine interrogation team, for example, "was dispatched to Montevideo when Tupamaro [leader] Raul Sendic was captured." In closing, Lodge reports that Argentina was involved in the August 20 coup in Bolivia.

[Note : The National Security Archive carried out a thorough search of the Brazil and Uruguay documents in Record Groups 286 and 59 at the National Archives but was unable to locate the response from the Embassy in Brazil.]

Document 5

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/doc-d03fe.svg>

Doc. 5

October 26, 1971 : President Nixon conversation

Source : Finding Aid on Conversation No. 601-36/602-1, Nixon Tapes Finding Aids, National Archives

The finding aid for President Nixon's audio tapes at the Oval Office shows that Nixon discusses U.S. foreign relations and human rights issues in several countries. Under the topic "Brazil," Nixon talks about Brazilian president Emílio Garrastazu Médici, Uruguay and Chile. Unfortunately, it was impossible for the National Security Archive's researchers to hear anything intelligible on this tape.

Document 6

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 6

November 9, 1971 : Limited official use telegram to the State Department from U.S. Ambassador Charles Adair

Source : Department of State Subject Numeric Files 1970-73, National Archives

In this telegram, with copies sent to the U.S. AID Office of Public Safety and the embassies in Brazil and Argentina, the Ambassador reports that "Frente Amplio presidential candidate Liber Seregni linked U.S. and Brazilian 'advisors' to weekend attack on himself and Frente Amplio bus caravan."

Document 7

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 7

November 13, 1971 : Secret Department of State memorandum for National Security Adviser, Henry Kissinger

Source : Country Files-Latin America box 128, Henry A. Kissinger Office Files, Nixon Presidential Materials, National Archives

The State Department reports that Brazilian president Garrastazu Médici has proposed a work agenda of 25 points for his expected visit to Washington on December 7-9, 1971, including eight "Inter-American questions." Garrastazu Médici wants to discuss Uruguay, as well as "communist infiltration and subversive action in Latin America." In response, the U.S. proposes a trimmed down 9-point agenda. Listed under item 8 is "Hemispheric Problems : a) Cuba, Chile and Uruguay."

Document 8

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 8

November 27, 1971 : Secret Department of State Memorandum for National Security Adviser, Henry Kissinger
Source : Department of State Subject Numeric Files 1970-73, National Archives

An information memorandum from the State Department explains that recent polls show that the Colorado and Blanco party candidates are likely to prevail over the estimated 25 percent support for the Frente candidate. However, the Embassy worries that there is still a high degree of uncertainty over the 25 percent of the voters that do not express preference or that are undecided. Additionally, the Frente candidate running in the municipal elections could win in the capital, Montevideo. The report highlights Brazil and Argentina's possible intervention and how it is in the U.S. interest to promote stability in Uruguay, if only to preserve good relations between the two regional powers.

Document 9

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 9

Circa early December 1971 : Secret Memorandum from Henry Kissinger to President Nixon
Source : Country Files-Latin America box 128, Henry A. Kissinger Office Files, Nixon Presidential Materials, National Archives

President Nixon is scheduled to meet twice with Brazilian President Emílio Garrastazu Médici - for an hour and a half on December 7 and for 45 minutes on December 9. In a background paper Kissinger informs Nixon that "Médici supports the Nixon Doctrine concept." "[Y]ou will want to agree on the importance of consultations... particularly on hemispheric matters, noting that Brazil can play a special role in the hemisphere in furthering our mutual interests," says Kissinger. He also notes that the Brazilian President "will probably express concern about the leftward drift in the hemisphere and give you his assessment of the situations in Uruguay, Argentina, Chile and Bolivia."

Document 10

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 10

December 7, 1971 : Confidential telegram from U.S. Ambassador Charles Adair to the Secretary of State
Source : Department of State Subject Numeric Files 1970-73, National Archives

The U.S. Ambassador in Montevideo makes a roundup of the latest charges linking the U.S. with attacks on "Frente Amplio." He comments that the "[l]eftist press has repeatedly attempted in past attribute U.S. Embassy responsibility for attacks against 'Frente Amplio' and support of one or another of traditional parties and of 'repressive forces' (police). This latest charge and others which will surely follow are evidently efforts to blame failure in elections upon us."

Document 11

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/doc-d03fe.svg>

Doc. 11

December 7, 1971, 6:51 pm : Conversation between President Richard Nixon and Secretary of State William Rogers
Source : Nixon Presidential Materials, Conversation 16-36, National Archives

The U.S. President and the Secretary of State exchange views about the Brazilian President whom Rogers just met :

Rogers : "Yeah, I think this Médici thing is a good idea. I had a very good time with him at lunch and he..."

Nixon : "He's quite a fellow, isn't he ?"

Rogers : "He is. God, I'm glad he's on our side."

Nixon : "Strong and, uh, you know...(laughs)...you know, I wish he were running the whole continent."

Rogers : "I do, too. We got to help Bolivia. He's concerned about that. We got to be sure to..."

Nixon : "Incidentally, the Uruguayan thing, apparently he helped a bit there..."

Document 12

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 12

December 7, 1971 : Secret memorandum for Henry Kissinger

Source : Country Files-Latin America box 128, Henry A. Kissinger Office Files, Nixon Presidential Materials, National Archives

In preparation for an afternoon meeting on December 8 between Kissinger and Garrastazu Médici, an NSC staffer, Arnold Nachmanoff, reports that "Médici was extremely pleased with his meeting with the President." According to Nachmanoff, "the discussion focused largely on relations with Brazil and the Brazilian military, and hemispheric problems," particularly Cuba, Chile and Uruguay. General Vernon Walters' notes taken at the meeting are mentioned but not included in the memorandum. President Nixon brought Gen. Walters, U.S. Defense Attaché in France, to help with his talks with Garrastazu Médici. In earlier taped conversations, Nixon explains that he wants Walters to attend not only for his Portuguese skills, but also because of his deep knowledge of Brazil (1). The formal memorandum of conversation (memcon) remains classified. The National Security Archive is filing a Mandatory Declassification Review (MDR) request for this and other memcons pertaining to the presidential meetings.

Document 13

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/doc-d03fe.svg>

Doc. 13

December 9, 1971 : Tape-recorded conversation between Richard Nixon, Emílio Garrastazu Médici and Vernon Walters at the Oval Office

Source : Finding Aid on Conversation No. 633-6, Nixon Tapes Finding Aids, National Archives

Both records of this conversation - a memcon and the actual tape record - remain classified. The National Security Archive has filed Mandatory Declassification Review requests for both of them.

Document 14

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 14

December 10, 1971 : Secret memorandum for Henry Kissinger on his conversation with Brazilian President on December 8

Source : Country Files-Latin America box 128, Henry A. Kissinger Office Files, Nixon Presidential Materials, National Archives

During the meeting with Garrastazu Médici Dr. Kissinger says, "In areas of mutual concern such as the situations in Uruguay and Bolivia, close cooperation and parallel approaches can be very helpful for our common objectives." In addition, he "commented that as Brazil plays a stronger leadership role, it may find itself in a position similar to that of the U.S. - respected and admired, but not liked."

Document 15

<https://www.elcorreo.eu.org/local/cache-vignettes/L64xH64/pdf-b8aed.svg>

Doc. 15

December 20, 1971 : Secret memcon from Henry Kissinger on a meeting between the U.S. President and British Prime Minister Edward Heath

Source : VIP Visits boxes 910-954, Nixon National Security Council Materials, National Archives

The two leaders meet in the Bahamas and discuss various political and geopolitical issues. In passing, President Nixon mentions Uruguay. Nixon is worried that Great Britain's withdrawal from the Caribbean could affect the region economically and the governments might start moving to the left. Nixon asks Heath not to withdraw and ponders whether the U.S. can fill the void. Then "[t]he Prime Minister asked about the situation in Cuba. 'The man Castro is a radical,' the President replied 'too radical even for Allende and the Peruvians. Our position is supported by Brazil, which is after all the key to the future. The Brazilians helped rig the Uruguayan election... There are forces at work which we are not discouraging.'"

Notes

1. Vernon Walters and Emílio Garrastazu Médici had known each other for a long time.

Garrastazu Médici was head of the Black Eagles military school during the 1964 coup deposing Joao Goulart and then became military attaché in Washington (64-65).

In 1967, he became head of the Brazilian equivalent of the CIA, the "Serviço Nacional de Informações (SNI)" and in 1969 he was selected as president by a military junta.

Walters was the U.S. military attaché in Brazil between 1962-67 and would be appointed CIA Deputy Director on March 2, 1972, less than three months after assisting the meeting between Nixon and Garrastazu Médici in Washington.